

Số: **117** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **03** tháng **7** năm 2019

TỜ TRÌNH

**Đề nghị cho ý kiến thống nhất về dự án
Đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Tờ trình số 210/TTr-BQLCTGT ngày 14/6/2019 kèm theo hồ sơ của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội đề nghị thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án Đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2; Kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án Đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư;

Căn cứ các quy định của: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014. Sau khi xem xét, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội báo cáo HĐND Thành phố xem xét cho ý kiến thống nhất về Dự án với những nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tóm tắt quá trình triển khai Dự án:

Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - giai đoạn 2 đã được UBND Thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 4610/QĐ-UBND ngày 05/10/2011, với quy mô hoàn thiện toàn bộ mặt cắt cầu bằng một cây cầu nữa với thiết kế và hình dáng giống như cầu Vĩnh Tuy - giai đoạn 1 (đã hoàn thành đầu tư xây dựng theo Quyết định phê duyệt số 398/QĐ-UB ngày 14/01/2005 của UBND Thành phố), bao gồm các nội dung chủ yếu sau: Cầu được thiết kế vĩnh cửu BTCT và BTCT dự ứng lực; tổng chiều dài cầu và đường dẫn khoảng 3.504m; chiều cao thông thuyền H=10m, bề rộng thông thuyền B=80m; mặt cắt ngang cầu B=19,25m; Tổng mức đầu tư khoảng: 2.561 tỷ đồng; Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Nhà nước.

Thực hiện Chỉ thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước và vốn trái phiếu Chính phủ, UBND Thành phố đã có Văn bản số 4424/UBND-KH&ĐT ngày 21/6/2013 về việc đình hoãn tiến độ thực hiện các dự án giai đoạn 2013-2015 trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó có dự án xây dựng cầu Vĩnh Tuy (giai đoạn 2).

Do tính chất cấp thiết của Dự án, HĐND Thành phố đã có Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 và Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 thông qua danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2016-2020, trong đó xác định Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy (giai đoạn 2) thực hiện theo hình thức BT.

TOK

Ngày 25/01/2017, Thủ tướng Chính phủ có Thông báo số 35/TB-VPCP đồng ý về nguyên tắc áp dụng cơ chế đặc thù lựa chọn nhà đầu tư, đồng ý chủ trương chuyển đổi hình thức đầu tư dự án sang hình thức BT và giao UBND thành phố Hà Nội xây dựng phương án cụ thể đối với từng dự án, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Thành ủy Hà Nội đã có Thông báo số 626-TB/TU ngày 17/4/2017 đồng ý chủ trương chuyển đổi hình thức đầu tư Dự án sang hình thức BT theo đề xuất của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố tại Báo cáo số 111/BC-BCS ngày 28/3/2017.

Trên cơ sở đề nghị của UBND thành phố Hà Nội tại Báo cáo số 223/BC-UBND ngày 7/8/2017, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 03/TB-VPCP ngày 03/01/2018 thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng giao UBND thành phố Hà Nội thực hiện chuyển đổi hình thức đầu tư Dự án theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo số 35/TB-VPCP ngày 25/01/2017.

Ngày 08/9/2017, UBND Thành phố đã có văn bản số 4406/UBND-KH&ĐT về việc triển khai các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư - PPP trên địa bàn Thành phố. Trong đó UBND Thành phố đã giao Công ty Cổ phần Him Lam lập hồ sơ đề xuất dự án Cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2, tuy nhiên đến nay Nhà đầu tư chưa lập, trình hồ sơ chuyển đổi hình thức đầu tư Dự án.

Hiện nay, các dự án thực hiện theo hình thức BT đang tạm dừng chờ Chính phủ ban hành Nghị định quy định việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho các nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức BT (ngày 24/4/2019 Văn phòng Chính phủ có thông báo số 161/TB-VPCP thông báo kết luận của Thủ tướng giao Bộ Tài chính phối hợp với các Bộ: Tư pháp, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Kiểm toán Nhà nước tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ ban hành).

Để giải quyết nhu cầu bức xúc về giao thông trên tuyến đường Vành đai 2, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã có Báo cáo số 152-BC/BCS ngày 24/04/2019 xin ý kiến Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy điều chỉnh hình thức đầu tư một số dự án từ hình thức PPP sang hình thức đầu tư bằng nguồn vốn công, trong đó có Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2.

Ngày 03/06/2019, Thành ủy Hà Nội có Văn bản số 4071-CV/VPTU đồng ý điều chỉnh hình thức đầu tư Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 từ hình thức PPP sang hình thức đầu tư bằng nguồn vốn công. Hiện nay, Ban Cán sự đảng UBND Thành phố đã hoàn thiện nội dung báo cáo xin ý kiến Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố về nội dung điều chỉnh nêu trên.

Để đảm bảo đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội đã có Tờ trình số 210/TTr-BQLCTGT ngày 14/6/2019 đề nghị thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án.

2. Mô tả thông tin chung về dự án và đề xuất của Ban QLDA Đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội:

2.1. Tên dự án: Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2.

2.2 Dự án nhóm: Nhóm A (khoản 3 điều 08 Luật Đầu tư công số 49/2013/QH13 ngày 18/6/2014). Cấp công trình: Công trình cầu đường cấp I

2.3 Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Thủ tướng Chính phủ.

2.4 Cấp quyết định đầu tư dự án: UBND thành phố Hà Nội.

2.5 Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội;

2.6 Địa điểm thực hiện dự án: Quận Long Biên, Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội;

2.7 Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 2.561. 256 triệu đồng.

2.8 Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Ngân sách Thành phố.

2.9 Ngành, lĩnh vực, chương trình sử dụng nguồn vốn đề thẩm định:

Lĩnh vực giao thông (xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông).

2.10 Thời gian thực hiện: 2019 - 2022.

2.11 Hình thức đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng mới.

2.12 Các thông tin khác:

a. Sự cần thiết phải đầu tư:

Xây dựng Cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2, nhằm hoàn chỉnh toàn bộ mặt cắt ngang cầu theo quy hoạch được duyệt, tạo sự kết nối đi lại thuận lợi giữa hai bên bờ Sông Hồng, kết nối các tuyến đường tuyến đường phía Tây Nam với các tuyến đường giao thông từ phía Đông Bắc của thành phố Hà Nội, nhất là sau khi tuyến đường vành đai 2 và vành đai 2 trên cao đoạn từ Cầu Vĩnh Tuy đến Ngã Tư Sở hoàn thành (dự kiến năm 2020), giảm tải lưu lượng tham gia giao thông ngày càng tăng cho Cầu Chương Dương, Cầu Thanh Trì, đồng thời giải quyết tình trạng ùn tắc giao thông thường xuyên diễn ra cũng như đảm bảo trật tự an toàn giao thông trong khu vực, tạo điều kiện cho sự phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội, an ninh quốc phòng cho Thủ đô Hà Nội... nên việc đầu tư xây dựng dự án xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 là rất cần thiết và đã được Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội xác định trong Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 và Nghị Quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 thông qua danh mục công trình trọng điểm, đồng thời Thành Ủy đã có ý kiến chỉ đạo chủ trương đầu tư xây dựng tại Thông báo số 624-TB/TU ngày 17/04/2017 và văn bản số 4071-CV/VPTU ngày 03/06/2019.

b. Mục tiêu đầu tư:

- Đầu tư xây dựng dự án cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 theo quy hoạch nhằm hoàn thiện toàn bộ đường Vành đai II của Thành phố Hà Nội; tăng cường khả năng lưu thông giữa hai bên bờ sông Hồng, đáp ứng nhu cầu vận tải ngày một tăng nhanh giữa trung tâm Thủ đô với khu vực phía Bắc và Đông Bắc Thành phố.

- Cải thiện điều kiện khai thác, đảm bảo an toàn giao thông, kết nối hai bờ sông Hồng; tạo điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng quận Hai Bà Trưng, quận Long Biên nói riêng và Thủ đô Hà Nội nói chung; tạo tiền đề cho việc hình thành chuỗi đô thị phía Bắc Thủ đô; từng bước hoàn thiện hệ thống hạ tầng giao thông của Thủ đô theo quy hoạch.

c. Quy mô đầu tư (dự kiến):

- Dự án Đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 đã được UBND Thành phố phê duyệt dự án tại Quyết định số 4610/QĐ-UBND ngày 5/10/2011, với quy mô: Hoàn thiện toàn bộ mặt cắt (với một cây cầu nữa) với quy mô và hình dáng giống như cây cầu giai đoạn 1 (tìm cầu giai đoạn 2 nằm song song và cách tìm cầu giai đoạn 1 về phía hạ lưu Sông Hồng 21,5m), cụ thể:

- Cầu được thiết kế vĩnh cửu BTCT và BTCT DƯỠNG; điểm đầu dự án giao với đường Trần Quang Khải - Nguyễn Khoái - Minh Khai quận Hai Bà Trưng, điểm cuối giao với đường Long Biên - Thạch Bàn thuộc quận Long Biên; tổng chiều dài cầu và đường dẫn L = khoảng 3.504m; chiều cao thông thuyền $H=10m$; bề rộng thông thuyền $B=80m$; mặt cắt ngang cầu $B= 19,25m$ (bao gồm: 4 làn xe; trong đó có 2 làn xe cơ giới, 1 làn xe buýt, 1 làn tổng hợp và dải đi bộ).

- Xây dựng đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, chiếu sáng, tổ chức giao thông,... và hệ thống đường gom đảm bảo theo tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành.

2.13 Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông thành phố Hà Nội chịu trách nhiệm: Thực hiện lập, trình thẩm định phê duyệt lại Báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định. Tổ chức triển khai lập, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi của Dự án theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và pháp luật liên quan. Lưu ý thực hiện các ý kiến của các Sở ngành trong quá trình lập dự án đầu tư.

3. Khả năng cân đối vốn và thời gian thực hiện dự án:

- Sự phù hợp của dự án đối với nguồn vốn đầu tư; sự phù hợp về mục đích, đối tượng đầu tư bằng nguồn vốn dự kiến sử dụng: Dự án sử dụng nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố theo phân cấp.

- Khả năng bố trí vốn: Nguồn vốn ngân sách Thành phố.

Tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 4/12/2018 của Hội đồng nhân dân Thành phố về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020 của cấp Thành phố, theo đó dự án nằm trọng danh mục các dự án trọng điểm giai đoạn 2016-2020 (Chưa được cân đối vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố giai đoạn 2016-2020).

Nhu cầu vốn cho dự án khoảng 2.561 tỷ đồng, trong đó dự kiến bắt đầu cân đối bố trí vốn thực hiện cho dự án từ năm 2020 (dự kiến khoảng 300 tỷ đồng) và tiếp tục cân đối bố trí vốn hoàn thành dự án theo tiến độ được phê duyệt trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Nguồn vốn bố trí cho dự án từ nguồn tăng thu kết dư ngân sách giai đoạn 2016-2020 (nếu có); UBND Thành phố sẽ rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn của các dự án chậm triển khai, không có khả năng thực hiện hết số vốn đã cân đối giai đoạn 2019-2020 trong kế hoạch trung hạn 2016-2020 phù hợp với khả năng cân đối ngân sách năm 2020 của Thành phố và huy động các phương án vốn hợp pháp khác (nguồn vay ngân quỹ nhà nước, phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô nếu cần thiết...). Đồng thời sẽ tiếp tục cân đối bố trí vốn cho Dự án trong kế hoạch trung hạn 2021-2025.

II. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình thẩm định, phê duyệt Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án. 

2. Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án theo quy định tại Điều 36 của Luật đầu tư công.

3. Báo cáo thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

4. Báo cáo thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư Thành phố.

III. KẾT LUẬN VÀ ĐỀ XUẤT

Ủy ban nhân dân Thành phố trân trọng báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét bổ sung Dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020, bố trí vốn để khởi công Dự án năm 2020; cho ý kiến thống nhất về Dự án làm cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định của Luật Đầu tư công (cũ) hoặc ủy quyền cho Thành phố Hà Nội phê duyệt chủ trương đầu tư theo tinh thần Luật Đầu tư công sửa đổi (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020)./. *tu*

Nơi nhận: *KV*

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- VPUBTP: CVP, PCVP P.V.Chiến, ĐT;
- Lưu VT.



Nguyễn Đức Chung